



RAPPORT D'ACTIVITES 2017/2018

**Conseil de Développement
Durable de la Communauté
urbaine Creusot-Montceau**

SOMMAIRE

- **Organisation et fonctionnement.....3**

- **Travaux conduits.....8**
 - Saisines et auto saisine: **PLUI – Eau - Référentiel DD.....9**
 - Contribution aux Contrats et Programmes: **Territoire Zéro Déchet Zéro Gaspillage - Plan climat air énergie territorial - Contrat de ruralité.....12**
 - Autres Projets et Actions: **Rencontres du CDD - Territoire, Patrimoine et Développement Durable – Autres partenariats.....14**

- **Bilan et Perspectives.....19**

ORGANISATION ET FONCTIONNEMENT

Au constat établi en plénière (juillet 2017) d'un **faible taux de participation** à des travaux jugés intéressants mais souvent trop abstraits s'étaient ajoutées quelques **critiques sur le fonctionnement et l'animation des ateliers**. Les **problèmes de communication, d'information et de moyens disponibles** avaient également été abordés.

L'équipe d'animation a donc envisagé de :

PRIORISER

dans un premier temps les **travaux en réunions générales, plénières et thématiques**, et de relancer la participation aux ateliers en **communiquant le calendrier et les thèmes de travail à tous les membres** du conseil, en espérant améliorer le taux de participation

DEMANDER UN RENFORCEMENT

des moyens humains à disposition pour assurer l'accompagnement du CDD, les relations avec les services et élus, l'animation et la mise en œuvre des projets, le secrétariat du conseil. Dans l'attente de ce renforcement, priorité a été donnée aux saisines et auto-saisine, la mise en place d'autres actions et projets supposant l'implication nécessaire (et conditionnelle) des membres du conseil.

DÉVELOPPER UNE CAMPAGNE D'INFORMATION ET DE COMMUNICATION

notamment en vue du renforcement, de la reconduction et du renouvellement du conseil.

ORGANISATION DES TRAVAUX

Au cours de cette troisième année de mandat **notre Conseil de Développement Durable** aura tenu **23 réunions réparties comme suit** :

Type de réunion	nombre de réunions			taux de participation	
	2016-17		2017-18	2016-17	2017-18
Réunions plénières ou thématiques	5	↑ +1	6	entre 15 et 30%	entre 17 et 25% (moyenne 21%)
Réunions d'ateliers	15	↓ -4	11	de l'ordre de 50%	entre 17 et 25% (moyenne 21%)
Réunions d'équipe	6	→ =	6	60 à 70%	entre 50 et 75% (moyenne 52%)

La **faible participation** reste récurrente bien que trois nouveaux membres aient rejoint deux des ateliers... et l'utilisation de notre plateforme collaborative reste en deçà de ce qu'elle pourrait permettre au niveau du développement des échanges et contributions.

RÉORGANISATION DE L'ACCOMPAGNEMENT

En accord avec la direction générale et la direction de l'économie et du développement du territoire il a été convenu que :

- une **mission de pilotage** comprenant l'interface avec les élus et les services, l'accompagnement du CDD dans son fonctionnement et dans la mise en œuvre de ses travaux, l'assistance dans le développement de ses projets serait confiée, pour une partie de son temps de travail, à **Laurence Prod'homme**,
- **Audrey Madeleneau** serait invitée à apporter son **appui à Laurence Prod'homme**, et à poursuivre son engagement personnel au sein du conseil pour qu'il puisse continuer à bénéficier de ses compétences, de ses apports et de sa **mémoire des dossiers**,
- **Corinne Braconnier** assure le **secrétariat du CDD** et entre dans la boucle de nos interlocutrices pour assurer des missions d'**organisation de nos activités** et de fonctionnement du conseil.

RENOUVELLEMENT À MI-MANDAT

- Le règlement intérieur du CDD stipulant que « Le Conseil de Développement Durable de la Communauté urbaine est mis en place pour une durée de 6 ans. La durée du mandat de ses membres est fixée à 3 ans, renouvelable une fois. » le conseil ayant été installé en juillet 2015 **le CDD doit donc être « renouvelé » en juillet 2018.**
- Le renouvellement du **1^{er} collège** s'est appuyé sur:
 - une **conférence de presse commune des présidents** de la CUCM et du CDD
 - des **informations dans la revue communautaire** de mai 2018.

Les **membres en places ont été sollicités** pour confirmer ou infirmer la poursuite de leur engagement.
- Les **membres des 2^{ème} et 3^{ème} collèges ont été sollicités par le président de la CUCM** pour confirmer ou infirmer la poursuite de leur engagement et une proposition a été adressée à de nouveaux membres envisagés.
- Ce renouvellement, **installé par le président de la CUCM en plénière le 3 juillet** devra également s'accompagner d'un **renouvellement de l'équipe d'animation** suite à un départ et trois démissions.

Bilan du renouvellement après la plénière du 3 juillet 2018 :

Pour le 1^{er} collège:

8 démissions en cours d'exercice,
7 abandons à mi-mandat
4 nouvelles candidatures
et 2 transferts du 1^{er} au 3^{ème} collège,

↙ **soit un total de 30 membres issus de 15 communes pour 60 places**

Pour le 2^e collège:

1 démission en cours d'exercice,
aucun abandon à mi-mandat,
1 nouvelle participation (Education Nationale), 1 refus (CFDT) et 4 non réponses

↙ **soit un total de 10 membres pour 15 places**

Pour le 3^e collège:

3 démissions en cours d'exercice,
1 abandon à mi-mandat
3 nouvelle participation,
3 non réponses
et 2 transferts du 1^{er} au 3^{ème} collège

↙ **soit un total de 12 membres pour 15 places**

INFORMATION ET COMMUNICATION

Aux initiatives prises dans le cadre des procédures de renouvellement déjà évoquées se sont ajoutés :

- quelques informations dans la **revue communautaire** de janvier
- une mise à jour régulière de notre **site internet**
- plusieurs **communiqués de presse**

et à « l'interne » :

- une **présentation de notre rapport d'activités au conseil communautaire**
- la diffusion de deux **lettres d'information à tous les membres** du CDD

L'intervention envisagée au cours d'une **conférence des maires** n'a par contre pas pu être programmée.

TRAVAUX CONDUITS

- Notre **démarche contributive** s'est poursuivie dans les mêmes perspectives sur la base d'un **travail continu avec les élus et les services** en charge des dossiers traités.

- Les travaux d'ateliers, moins nombreux, ont cependant été réguliers et **plusieurs réunions thématiques se sont ajoutées** à nos outils habituels de travail.

SAISINES
ET AUTO-
SAISINES

- Après que nous ayons donné notre avis sur le Projet d'Aménagement et de Développement Durable (**PADD**) nous avons participé en novembre et décembre aux **quatre réunions publiques organisées** pour sa présentation aux habitants. Les membres de l'atelier ont pu y relever les principales préoccupations abordées et les intégrer dans la poursuite de leurs réflexions.
- Une **réunion avec le service** a permis de suivre les travaux menés sur les incidences du plan de zonage du PLUI sur l'environnement.
- Une **deuxième réunion d'atelier** a posé les bases et déterminé les principaux éléments de l'avis que nous devons donné.
- Le PLUI HD de la CUCM ayant été arrêté par le conseil communautaire du 26 avril, nous avons tenu le **12 juin, une réunion plénière pour élaborer l'avis du CDD** dans la cadre de la consultation ouverte en préalable à l'enquête publique.
- Cet avis marquera la **fin de notre saisine sur le sujet** mais ouvre d'autres perspectives de travail et de contributions qui pourront se développer soit en tant qu'auto-saisines soit au titre de notre mission d'expertise.

P.L.U.I

Nous avons **terminé la première phase** de notre saisine à savoir notre contribution et notre avis sur la **mise en place du nouveau dispositif**, entré en vigueur au 1er janvier 2018, par un échange avec le service et l'élue en charge pour programmer nos travaux de **seconde phase** relatifs au **suivi de ce dispositif**.

Nous sommes convenus de n'engager ce chantier qu'en **septembre / octobre** après un temps suffisant de fonctionnement et d'adaptation.

Dans l'intervalle nous avons par contre engagé de premiers échanges sur la **troisième partie** de la saisine à propos de la **qualité et de la préservation des ressources**.

Une première réunion a permis un échange d'informations avec les responsables du service et le travail reste ouvert, notamment sur la plateforme collaborative.

EAU

Après deux nouvelles réunions avec le service et l'élu en charge nous avons tenu en octobre une réunion plénière pour valider l'**avis sur le rapport DD 2017 de la CUCM**.

Nous y avons notamment intégré nos contributions sur les **questions budgétaires**, sur la **place de l'Economie Sociale et Solidaire** et sur le **suivi de l'ex Agenda 21**.

L'atelier a ensuite engagé ses travaux pour une **contribution au rapport 2018** axé sur une analyse des **politiques et dispositifs contractuels de la CUCM**.

Les réunions programmées permettront d'aboutir à la tenue d'une plénière pour examen de ce rapport annuel qui doit être présenté aux élus communautaires en préalable au débat d'orientation budgétaire.

RÉFÉRENTIEL DD

CONTRIBUTIONS AUX CONTRATS ET PROGRAMMES

Territoire Zéro Déchet Zéro Gaspillage

La Communauté Urbaine Creusot-Montceau s'est engagée dans le programme «Territoires Zéro Déchet, Zéro Gaspillage» (TZDZG) suite à l'appel à projets du même nom du Ministère de l'Environnement, de l'Energie et de la Mer.

- Le **CDD est impliqué dans ce programme depuis le début** de sa mise en œuvre. Nous siégeons notamment au comité de pilotage et suivons le groupe de travail sur la thématique entreprises.
- Pour poursuivre les échanges et les contributions nous avons tenu un **réunion thématique en novembre**.
- Nous avons par ailleurs **associé les animatrices** de ce programme à la préparation et à l'animation de notre **rencontre avec les acteurs économiques** du territoire.

Plan climat air énergie territorial

- Une **réunion thématique** du CDD a permis une information complète sur la démarche initiée et une présentation des premiers éléments de diagnostic.
- Le président du CDD a ensuite participé au **comité de pilotage** qui a pris connaissance d'un diagnostic affiné et des perspectives ouvertes.
- Tous les éléments d'information portés à notre connaissance ont été **mis à notre disposition sur la plate-forme collaborative** pour permettre contributions et échanges.
- Les membres du CDD ont par ailleurs été **invités à participer aux ateliers thématiques** dont une première série a été organisée en mai, on peut regretter une **faible présence** à 3 des 5 ateliers organisés en après-midi.

Contrat de ruralité

- De manière très ponctuelle, le président du CDD a été invité à **un comité de pilotage** de ce contrat ce qui s'inscrit dans la réflexion engagée dans la perspective du rapport DD 2018.

AUTRES PROJETS ET ACTIONS

- Faute de mobilisation et de disponibilité les activités de l'**atelier Habitants Territoire** ont été **ponctuellement mises en sommeil**. Elles ont repris lors de deux **réunions croisées avec l'équipe d'animation d'une part et avec l'atelier PLUI d'autre part** qui ont permis de préparer quelques projets **au titre de la mission d'expertise** du CDD.
- Nous avons d'abord, et dans le cadre des journées européenne du développement durable, organisé **deux Rencontres du CDD** :
 - le 17 mai à Blanzey
 - le 1^{er} juin à Montchanin

AUTRES PROJETS ET ACTIONS

Rencontres du CDD à Blanzzy le 17 mai 2018

- Les rencontres du 17 mai à Blanzzy avec les habitants avait pour objectif un **temps d'échanges convivial et informel** susceptible de **renforcer la motivation des membres** et d'**inciter à de nouvelles participations** dans le cadre du renouvellement à mi-mandat.
- Elle a réuni : **15 membres du CDD et 8 habitants**.
- Déroulé:
 - Dans une **animation active**, les participants ont d'abord fait connaissance et engagé de premières réflexions sur la notion de développement durable.
 - Une démarche ludique a ensuite permis de **présenter l'organisation, les missions et les travaux** du CDD.
 - Autour de **tables rondes** conviviales les échanges se sont organisés à propos du **territoire**, des **services à la population** ou **en libres propos**.
Ils font l'objet d'un **compte rendu publié sur notre site**, ils alimenteront nos contributions à venir et nos perspectives de travail en ouvrant des perspectives pour les trois prochaines années de mandat.
- Le bilan final a fait ressortir une **assez grande satisfaction sur la formule de travail proposée**, la convivialité et la dynamique ont été appréciées.
- Les principales **réserves** ont porté **sur les contraintes de temps et sur la nécessité d'une réflexion plus concrète** évitant le « jargon ». Aux regrets d'une **faible participation** se sont ajoutés des **interrogations sur l'audience, l'efficacité et l'impact réel des travaux du CDD**.

Rencontres du CDD à Montchanin le 1er juin 2018

- Les rencontres du 1er juin à Montchanin avec les **acteurs économiques** avait pour thème « **Pour entreprendre durablement sur le territoire communautaire, le CDD ouvre le débat ...** ».
- En partenariat avec : la **CCI**, l'association **Ecosyn**, le collectif **Lianes**, le **campus des métiers**, l'**IUT du Creusot**, les programmes communautaires **Territoire Zéro Déchet Zéro Gaspillage** et dispositif **ESS**, nous avons engagé la réflexion à propos des **démarches et stratégies économiques**, de l'**innovation et formation** et de la **collaboration entre acteurs**.
- Les **inscriptions** nous laissaient attendre **50 personnes** nous n'en avons **accueilli que 38** soit, en dehors de l'équipe d'animation et des intervenants, **12 membres du CDD et 18 représentants d'acteurs économiques** divers : entreprises, syndicats, services.
- Cette rencontre s'inscrivait dans la mission d'expertise du CDD et marquait le **développement d'une démarche partenariale**.
- Il faut souligner qu'elle n'a pu se tenir que **grâce à l'implication Sylvie Boudot et Aurélien Tramoy** dans la préparation, l'organisation et l'animation.
- L'après-midi était structuré en trois temps :
 - une conférence de Céline Perrissin Fabert du cabinet Conseil « Utopies » à propos du **concept Bcorp**,
 - une présentation des **ressources et dispositifs disponibles sur le territoire** portés par nos partenaires
 - trois **ateliers d'échanges et de rencontres** en suivi des présentations.

Territoire, Patrimoine et Développement Durable

Nous avons repris et poursuivi nos contacts sur le thème Territoire, Patrimoine et Développement Durable

- Nous avons notamment été destinataires du **dossier élaboré par l'association « Patrimoine de la CUCM »** pour faire du patrimoine vivant une dimension innovante et créative du Plan local d'urbanisme de la Communauté.
- Nous avons rencontré les responsables pour **reprendre les échanges et ouvrir les perspectives.**
- Si le PLUI n'est pas le cadre le plus pertinent, la réflexion peut s'engager sur la **prise en compte de ce patrimoine naturel et culturel dans l'identité de notre territoire.**
- Nous avons donc programmé une **réunion d'atelier en juin** et envisagé une **rencontre avec les acteurs et les élus à la rentrée.**

Autres partenariats

Nous avons par ailleurs eu d'autres **contacts** et engagé d'autres **partenariats**:

- Le **département Tech de Co de l'IUT** nous a associé à la préparation de son premier **Salon des Initiatives et Alternatives Durables** et souhaite notre contribution à l'élaboration de la **licence liée au DD** en cours de finalisation.
- **Anne-Marie Basset-Daubard** professeure au **Lycée Blum** et membre du CDD a sollicité notre **intervention dans deux classes de seconde** en suivi du travail fait sur le livre de D Daeninckx « Mortel Smartphone ».

BILAN ET PERSPECTIVES...

Prenant en compte nos réflexions et plus particulièrement celles formulées lors de la rencontre du 17 mai à Blanzzy, il semble possible de **dégager quelques éléments pertinents** :

... AU NIVEAU DE NOTRE ORGANISATION ET NOTRE FONCTIONNEMENT

- Après le renforcement acté de nos moyens de fonctionnement il nous faudra **« tirer profit » du « renouvellement » pour une nouvelle dynamique**. Au delà de l'**amélioration nécessaire du taux de participation** nous devons **développer des démarches partenariales et travailler avec les communes**.
- Il nous faudra aussi **optimiser notre utilisation de la plateforme collaborative et repenser notre relation aux habitants** à travers notre site internet notamment, en améliorant notre présence dans la **revue communautaire** et en visant à des publications simples et lisibles par tous.
- La **démarche de rencontres est à poursuivre** dans une mission confiée à l'atelier habitants territoire. Ce sera le cas à propos du patrimoine et nous pourrions envisager, pour mieux répondre aux attentes exprimées à Blanzzy, d'organiser l'an prochain une **rencontre avec les acteurs du DD sur le territoire** (associations, producteurs) pour faire connaître les initiatives concrètes. Un projet en ce sens pourrait être préparé **avec Alterre Bourgogne-Franche-Comté** qui en a une certaine pratique.

BILAN ET PERSPECTIVES...

... AU NIVEAU DE NOS ACTIONS ET DE NOTRE PROGRAMME

- Nous sommes à la fin de notre saisine PLUI et avons franchi la première étape de notre saisine eau. Notre **programme de travail est donc en évolution** pour donner suite et prolonger nos contributions au PADD.
- Nous **poursuivrons** bien sûr notre **saisine Eau et notre auto-saisine sur la prise en compte d'un référentiel DD** dans les actions et programmes communautaires.
- Il nous faudra également nous **engager de façon plus structurée dans l'élaboration du PCAET**, en renforçant notre participation aux ateliers thématique, et en préparant un avis argumenté.
- Nous aurons à **définir de nouvelles pistes de saisine et/ou auto saisine** et à **développer nos travaux d'expertise**. Nous pourrions ainsi nous intéresser plus particulièrement aux **questions liées à la ruralité, au patrimoine, aux transports, à l'habitat**, poursuivre nos réflexions sur les **questions économiques** et reprendre celles sur les **questions alimentaires**.
- Nous pourrions ainsi nous fixer l'**objectif de proposer en fin de mandat aux élus et futurs élus, municipaux et communautaires, un document de référence sur les perspectives et conditions d'un Développement Durable du territoire**.

Pour les membres du CDD présents à la réunion plénière du 3 juillet 2018

Daniel Saunier, président du CDD

